

PROGRAMA DE ASISTENCIA ELECTORAL EN KENIA

Por Stephen Jairo ¹

KENIA - 2017

INSTITUTE OF ECONOMIC AFFAIRS

En el marco de la segunda elección, luego de la reforma constitucional de 2010 en Kenia, el think tank Institute of Economic Affairs (IEA) buscó elevar la relevancia de las políticas públicas en favor de grupos vulnerables como jóvenes, mujeres y personas con capacidades diversas, y empoderar a estos grupos para participar en el proceso electoral, desde sus respectivas plataformas.

1. CONTEXTO

Las elecciones generales en Kenia se celebraron el 8 de agosto de 2017. Siendo la segunda elección desde la promulgación de la Constitución en agosto de 2010, muchos ciudadanos se mostraron optimistas acerca de un debate público basado en evidencia. Sobre esa base, IEA-Kenia identificó cinco cuestiones de política social y económica que afectaban al país para promover el diálogo y un voto más informado.

2. OBJETIVOS DE LA INICIATIVA

Los objetivos de la iniciativa fueron:

- Concientizar a los votantes y el público en general sobre las cuestiones de política social y económica identificadas y mejorar su participación antes, durante y después del período electoral;
- Empoderar a las mujeres, los jóvenes y las personas con capacidades diferentes con potencial de liderazgo, para posicionarlos estratégicamente como participantes activos e informados, en sus respectivos espacios políticos.
- Involucrar a organizaciones comunitarias y sociales como socios para que puedan impulsar el diálogo a nivel nacional y local, durante y después del proceso electoral.

1. El autor es Asistente del Programa de Políticas de Regulación y Competencia de IEA.

3. DISEÑO DE LA INICIATIVA

El proyecto se puede dividir en tres etapas:

- i. Investigación en áreas socio-económicas críticas que afectan al país.
- ii. Capacitación a partidos políticos, organizaciones comunitarias y sociales, y el electorado en condados específicos.
- iii. Reuniones con actores políticos y funcionarios de los diversos ministerios para compartir los hallazgos y recomendaciones, e informar sus posicionamientos en las cinco áreas.

4. GOBERNANZA Y ALIANZAS

IEA-Kenia se asoció con **International Foundation for Electoral System (IFES)** para llevar a cabo investigaciones en cinco áreas socioeconómicas críticas para el país. En el marco de esta alianza, IEA-Kenia condujo las investigaciones y difundió los hallazgos, mientras que IFES supervisó el monitoreo y la evaluación de los hitos del proyecto.

En la fase de implementación del proyecto, IEA-Kenia pudo establecer contacto con 59 organizaciones comunitarias y sociales, religiosas distribuidas en tres condados, a las cuales se les solicitó difundir información a sus diversos constituyentes, antes y después las elecciones. A su vez, IEA-Kenia estableció contacto con ocho partidos políticos que también expresaron su disposición a trabajar con IEA-Kenia en el futuro, especialmente en el ajuste de las recomendaciones de políticas para su inclusión en sus programas electorales.

5. FINANCIAMIENTO DE LA INICIATIVA

El programa fue enteramente apoyado por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) en el marco de su Programa de Asistencia Electoral en Kenia (KEAP), destinado a proporcionar asistencia técnica y apoyo, centrado en el fortalecimiento de los sistemas y procesos de gobernanza interna; desarrollando regulaciones electorales; promoviendo la educación y el registro de los votantes y mejorando la capacidad de los funcionarios para aplicar la tecnología en la gestión de las elecciones. El costo total del proyecto fue aproximadamente Ksh. 12 millones (USD 115,000).

6. IMPLEMENTACIÓN

Investigación en áreas socio-económicas críticas (marzo - mayo 2017)

Al momento de concebir el proyecto, IEA-Kenia había propuesto realizar investigaciones en 10 áreas socioeconómicas. Sin embargo, debido a limitaciones de tiempo y disponibilidad de recursos, se llegó a un acuerdo para comenzar con cinco áreas. La selección de las cinco áreas se realizó en función de la Prestación de Servicios Públicos, que son un derecho de todos los ciudadanos, así como de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Además, la selección se basó en áreas en las que IEA-Kenia tenía la capacidad técnica para llevar a cabo una investigación de calidad.

Las cinco áreas seleccionadas fueron: educación, desempleo, vivienda, salud, y agua y saneamiento. Cada una de las áreas se encomendó a un equipo específico, dirigido por el oficial de programas de IEA-Kenia, un asistente del oficial de programas y, cuando fue posible, un asistente de investigación. Utilizando un enfoque de derechos humanos, los equipos analizaron el contexto global en dichas áreas, el entorno de políticas en el país, las medidas establecidas para cumplir con las obligaciones de los titulares de los derechos, así como los objetivos nacionales en cada sector a corto, mediano y largo plazo.

La investigación se llevó a cabo durante un período de dos meses, después de lo cual se llevó a cabo un proceso de revisión de pares. IEA-Kenia organizó una mesa de trabajo en la que se solicitó a expertos en diversas áreas



Fuente: IEA (2017)

socioeconómicas que hicieran aportes al estudio preliminar y los hallazgos posteriores. Entre los asistentes se encontraban representantes de la Organización de Desarrollo de los Países Bajos (SNV), el Instituto de África para la Salud y el Desarrollo (AIHD), la Federación de Empleadores de Kenia (FKE) y el Foro de Mujeres Educadoras Africanas (FAWE), entre otros. Al finalizar la reunión de revisión de pares, cada equipo de investigación tuvo la tarea de incorporar los comentarios. Los documentos finales se publicaron primero como documentos de política y finalmente se compilaron en el libro “[Debate de políticas sobre cinco cuestiones socioeconómicas en Kenia: Elecciones 2017](#)” (disponible en inglés).

Capacitación (junio – julio 2017)

Tras la conclusión de los documentos de políticas, IEA-Kenia se embarcó en diferentes capacitaciones destinadas a difundir los resultados de la investigación a un público más amplio y, en última instancia, llegar al electorado. La primera capacitación se llevó a cabo en el condado de Machakos y reunió a los representantes de los partidos políticos para informarles sobre los hallazgos y las recomendaciones que podrían incorporar en los programas de su partido. IEA-Kenia seleccionó a los ocho principales partidos políticos de alcance nacional para la capacitación con representación de tres grupos de interés: jóvenes, mujeres y personas con capacidades diferentes. Los asistentes incluyeron líderes juveniles, mujeres líderes, funcionarios ejecutivos, jefes de secretarías, asistentes de administración, tesoreros de partidos, líderes de capacidades diferentes y funcionarios de género. Una segunda ronda de entrenamientos se llevó a cabo en los condados de Kitui, Mombasa y Kisumu, reuniendo a un total de 92 representantes de organizaciones comunitarias y sociales, y el electorado.

Reuniones con actores políticos y funcionarios (septiembre – octubre 2017)

Después de las elecciones, IEA-Kenia inició una ronda de reuniones con los funcionarios de diversos ministerios con responsabilidad en las cinco áreas críticas, con el objetivo de compartir los hallazgos del estudio y proporcionar recomendaciones más específicas que el gobierno debería considerar en sus procesos de planificación de políticas. También se planificaron reuniones con los diversos comités de la Asamblea Nacional y del Senado.

Adicionalmente, se programó una Mesa de Diálogo con Actores Nacionales para octubre de 2017 con organizaciones comunitarias y sociales relacionadas con las cinco áreas socioeconómicas. El objetivo principal de esta reunión será debatir sobre el nuevo entorno de políticas y sus desafíos, así como las propuestas para el futuro. Más allá de esta reunión, IEA-Kenia espera seguir abogando por mejores políticas en las cinco áreas.

Mirando hacia adelante

Además, IEA-Kenia planea asociarse con organizaciones comunitarias y sociales locales para emprender esfuerzos de monitoreo y evaluar la adopción de recomendaciones, realizar análisis en las cinco áreas y reunirse con comités ejecutivos locales y discutir soluciones a los desafíos actuales de políticas. Sin embargo, estas acciones dependerán del entorno político y de la disponibilidad de fondos para implementarlas.

7. RESULTADOS

Propuestas consolidadas en áreas críticas

Como resultado de los esfuerzos de investigación y diálogo, IEA-Kenia pudo recopilar y validar un conjunto sólido de recomendaciones de políticas en áreas de críticas para el país con un enfoque a corto, mediano y largo plazo.

Mayor conciencia de organizaciones comunitarias y sociales

El análisis de los formularios de evaluación previos y posteriores a las capacitaciones en los condados mostraron que, en general, las organizaciones asistentes habían incrementado su conocimiento en las cinco áreas socioeconómicas.

Relevancia de la información para los partidos políticos

Los asistentes a la capacitación para partidos políticos expresaron la relevancia y la utilidad del taller, especialmente en lo que respecta a la inclusión de recomendaciones de las cinco áreas en los programas de sus partidos.

Creación de vínculos a nivel local

IEA-Kenia pudo construir una sólida red de organizaciones de base y OSC que trabajan en las áreas críticas y fortalecer su incidencia en los condados. Esto también permitirá que IEA-Kenia tenga mayor acceso a datos locales y una mayor diseminación de sus trabajos de investigación.

Fortalecimiento de las alianzas con los responsables de las políticas

IEA obtuvo acceso y fortaleció el vínculo con actores políticos interesados en la iniciativa. Hacia adelante, distintos ministerios señalaron la necesidad de investigación objetiva para otras áreas de política, abriendo las puertas a futuras alianzas con IEA-Kenia.

8. DESAFÍOS

Considerar el momento de las capacitaciones

Debido a las limitaciones de tiempo, el objetivo de capacitar a los representantes de las organizaciones comunitarias y sociales locales tuvo sus dificultades. Las capacitaciones comenzaron dos meses antes de las elecciones generales y la última capacitación se llevó a cabo en el condado de Kisumu solo dos semanas antes de las elecciones. Esto dificultó que las organizaciones asistentes a las capacitaciones tuvieran tiempo de diseminar la información entre sus propias audiencias.

Baja representación de la sociedad civil

No todos los representantes de las diversas organizaciones comunitarias y OSC de los tres condados finalmente asistieron a las capacitaciones, lo que dejó a varios distritos sin representación y, por lo tanto, obstaculizó el alcance de los esfuerzos de capacitación.

Movilización de actores

La movilización de los participantes fue una tarea desafiante ya que la mayoría se había embarcado en otras actividades políticas.



Fuente: IEA (2017)

9. LECCIONES

CONSIDERAR LOS TIEMPOS ELECTORALES

En el contexto de una campaña electoral, el timing de las acciones es crítico: la investigación debe estar concluida y diseminada antes de que los partidos políticos desarrollen sus programas. Además, si los esfuerzos de difusión se llevan a cabo demasiado cerca de las elecciones, es posible que no lleguen a todos los actores interesados previstos.

FOCO EN ORGANIZACIONES VS INDIVIDUOS

La capacitación de organizaciones resultó más efectiva que la capacitación hacia el electorado disperso, ya que las primeras tienen más capacidad para llegar a sus bases en los diferentes condados. Dado que IEA-Kenia trabaja mayormente a nivel nacional, requiere de socios locales para ayudar en la difusión de los hallazgos de su investigación en los condados.

Institute of Economic Affairs – Kenia

El Instituto de Asuntos Económicos (IEA Kenia) es un centro de pensamiento que proporciona una plataforma para debates informados con el fin de incidir en las políticas públicas en Kenia. Busca promover el pluralismo de ideas a través de un debate abierto, activo e informado sobre cuestiones de política pública. Lleva a cabo investigaciones y desarrolla capacidades sobre cuestiones económicas relevantes y de actualidad en los asuntos públicos en Kenia y la región, y utiliza los hallazgos de la investigación para promover el diálogo de políticas e incidir en su formulación.

Contacto: Stephen Jairo, Programa de Políticas de Regulación y Competencia: Stephen@ieakenya.or.ke

www.ieakenya.or.ke

www.facebook.com/IEAKe/

@IEAKenya

Plataformas Electorales: Fortaleciendo las capacidades para incidir en el ciclo electoral:

www.ilaipp.org/portfolio/plataformas-electorales

www.onthinktanks.org/eleccionesbuenaspracticas

