

# HONDURAS DEBATE

Por Christian Duarte y  
Leandro Echt<sup>1</sup>

## HONDURAS - 2013

## FORO SOCIAL DE DEUDA EXTERNA Y DESARROLLO DE HONDURAS (FOSDEH)

En noviembre de 2013 Honduras celebró elecciones generales. El think tank FOSDEH, junto a otras organizaciones de la sociedad, buscó promover el debate nacional informado, tanto de parte de los partidos políticos, como del electorado.

### 1. CONTEXTO

En noviembre de 2013 Honduras llevó adelante sus elecciones generales, en las que se eligieron presidente, diputados al Congreso, diputados al Parlamento Centroamericano, alcaldes, vicealcaldes y regidores. El proceso electoral estuvo marcado por dos elementos centrales. En primer lugar, el país todavía se encontraba recuperando de la crisis política de junio de 2009 que desembocó en el derrocamiento del entonces presidente, José Manuel Zelaya Rosales. En segundo lugar, y gracias al proceso de diálogo posterior a la crisis, el sistema de partidos sufrió una importante reconfiguración con la inscripción de nuevas fuerzas políticas y la ampliación del espectro político-ideológico como opción para la población. Junto a los tradicionales Partido Nacional y Partido Liberal, la novedad fue la irrupción del Partido Libertad y Refundación (LIBRE) y el Partido Anticorrupción (PAC). Estos elementos configuraron el proceso electoral, polarizando la campaña, y reduciendo el espacio para la presentación y debate en torno a propuestas de Gobierno. La campaña se desarrolló en un clima de tensión e intolerancia.

### 2. OBJETIVOS DE LA INICIATIVA

La iniciativa se propuso como objetivo central promover un proceso de debate nacional sobre los principales problemas del país.

En particular, la iniciativa se propuso:

- Fomentar el voto informado por parte del electorado y motivar su participación activa en el debate, sobre los temas más importantes frente el proceso electoral.

1. Los autores son, respectivamente, encargado de proyecto en FOSDEH e Investigador Asociado de On Think Tanks.

- Contribuir al fortalecimiento de las propuestas de gobierno de los partidos políticos, a través de la asistencia técnica y el debate ciudadano.

### 3. DISEÑO DE LA INICIATIVA

La iniciativa se organizó en torno a cuatro componentes centrales:

- Gestar una alianza de la sociedad civil para el seguimiento, monitoreo, intercambio y propuesta frente al proceso electoral.** Aliarse con organizaciones de la sociedad civil para conformar una plataforma que propiciara el debate, discusión y propuesta de documentos de política pública que sirvieran como guía para el debate y consenso entre partidos políticos y ciudadanía.
- Entablar diálogos con los partidos políticos para conocer las propuestas de gobierno.** Construir espacios de encuentro con los equipos de gobierno de los partidos políticos, para conocer sus propuestas de gobierno, así como para presentar las propuestas de la alianza de sociedad civil.
- Posicionar en los medios de comunicación el debate en torno a los planes y propuestas de gobierno de los partidos políticos.** Utilizar los diversos medios de comunicación, impresos, digitales y audiovisuales para posicionar los planes de gobierno de los partidos políticos y las propuestas de política pública de la alianza de sociedad civil. Como elemento central de este componente, se llevaría a cabo un debate presidencial entre los candidatos de los partidos más grandes.
- Monitorear y realizar balance de los primeros meses del gobierno.** Posterior a la elección, realizar el seguimiento en la implementación del plan de gobierno del partido.

### 4. GOBERNANZA Y ALIANZAS

Se conformó un grupo de organizaciones de la sociedad civil, especialistas en temas de políticas pública: el [Centro de Investigación y Promoción de los Derechos Humanos \(CIPRODEH\)](#), el [Movimiento Amplio por la Dignidad y la Justicia \(MADJ\)](#), el [Organismo Cristiano de Desarrollo en Honduras \(OCDIH\)](#) y el [Foro Social de la Deuda Externa y Desarrollo de Honduras \(FOSDEH\)](#). Las distintas organizaciones elaboraron una propuesta base de política pública partir de la producción de documentos.

El FOSDEH fue el dinamizador de la Alianza y catalizó la producción de los diversos insumos, brindando aportes y dando el seguimiento respectivo, así como brindando informes y gestionando el resto de componentes del proyecto.

Inicialmente se sostuvo un taller de Realidad Nacional con las organizaciones integrantes de la alianza y posteriormente se dinamizó el trabajo a través de reuniones bilaterales, un intercambio de experiencias/taller con organizaciones internacionales especializadas en el tema y jornadas de evaluación.

La corrupción y la falta de transparencia en la gestión pública: una propuesta de cambio

Movimiento Amplio por la Dignidad y la Justicia/MADJ

Honduras Debate

Tegucigalpa, octubre 2013

Fuente: FOSDEH (2013)

### 5. FINANCIAMIENTO DE LA INICIATIVA

La propuesta fue apoyada desde el inicio por la Iniciativa Think Tank, sumando su respaldo posteriormente Dan Church Aid y Christian Aid. La lógica de ejecución presupuestaria privilegió la utilización de los recursos destinados por Dan Church Aid y Christian Aid, puesto que los mismos debían utilizarse antes del 31 de diciembre de 2013. Los recursos de ITT fueron utilizados en un segundo momento, a fin de contar con recursos en el proceso post electoral. El monto total del proyecto ascendió a US\$ 150.241,96 de los cuales el FOSDEH aportó US\$ 27.500.

## 6. IMPLEMENTACIÓN

### Gestar una alianza de sociedad civil para el seguimiento, monitoreo, intercambio y propuesta frente al proceso electoral (julio 2013 – julio 2014)

La alianza se gestó en dos reuniones de acercamiento con organizaciones de la sociedad civil y un taller de Realidad Nacional en el que se identificaron los temas prioritarios para el país y los planes de gobierno de los partidos políticos. Una vez conformada la alianza, las distintas organizaciones elaboraron cinco documentos de lineamientos de política pública (transparencia, seguridad, inversión en el agro, manejo macroeconómico, y salud y educación), los cuales se constituyeron como base propositiva para la construcción de pactos de gobierno.

### Entablar diálogos con los partidos políticos para conocer las propuestas de gobierno (julio 2013 – octubre 2013)

Se establecieron diálogos, a puerta cerrada, con dos de los ocho candidatos, así como reuniones de trabajo con el equipo técnico de seis de los ocho partidos. En general, se establecieron relaciones con los equipos técnicos y personalidades influyentes de todos los partidos políticos. Los encuentros buscaban ser un espacio de intercambio analítico y propositivo en torno a las políticas abordadas en los documentos.

### Posicionar en los medios de comunicación el debate en torno a los planes y propuestas de gobierno de los partidos políticos (octubre 2013 – diciembre 2013)

Honduras Debate puso a disposición pública, a través de espacios pagados y entrevistas en los medios de comunicación, los principales análisis y propuestas, volcadas en los documentos, con el fin de informar a la ciudadanía sobre temas críticos para el país, debido a que muchos de ellos no eran visibilizados en el proceso electoral:

- Se elaboraron cinco anuncios radiales, dos de ellos transmitidos por la principal emisora noticiosa del país;
- Se publicaron dos campos pagados que de manera directa llegaron a más de 45 mil personas;
- Se realizaron tres presentaciones teatrales en la Universidad Nacional para llegar a jóvenes y tres conferencias de prensa;
- Los documentos también fueron circulados en la página web del FOSDEH y las instituciones aliadas, [el sitio web de Honduras Debate](#), a través de las redes sociales, y correos electrónicos institucionales.



Fuente: FOSDEH (2013)

A su vez, se elaboró una propuesta técnica para el desarrollo y conducción de un “Debate Presidencial” y una propuesta técnica para la conducción de un diálogo propositivo con la sociedad y, posteriormente se hicieron esfuerzos de acercamiento desde las organizaciones y la plataforma, así como desde otros sectores como la iglesia o el empresarial. A pesar de estos esfuerzos, no fue posible realizar el debate entre candidatos.

### Monitorear y realizar balance de los primeros meses del Gobierno (diciembre 2013 – julio 2014)

Una vez que tuvo lugar el recambio de gobierno, se elaboró un proceso de seguimiento y monitoreo de las propuestas de gobierno y las políticas públicas llevadas adelante el cual concluyó en un documento evaluativo sobre los primeros meses de gestión de las nuevas autoridades que estableció tendencias y características predominantes de la nueva administración: [Una evaluación inicial al gobierno del Presidente Juan Orlando Hernández: Todavía en deuda con la esperanza.](#)

## 7. RESULTADOS

### Alianzas

Se logró una alianza entre cuatro organizaciones importantes en Honduras, interesadas en la democratización de los procesos electorales en el país. De igual forma, se logró construir una nueva agenda conjunta de la sociedad civil, la cual había sido abandonada luego del golpe de Estado de 2009.

### Estrechamiento de trabajo conjunto

A partir del trabajo desarrollado en Honduras Debate, organizaciones jóvenes como el MADJ solicitaron a FOSDEH su colaboración a fin de apoyar técnicamente su desarrollo organizacional, especialmente en las áreas: administrativa, comunicacional y su plan estratégico institucional.

### Impacto en propuestas de los candidatos

Ciertas propuestas presentadas en el marco de Honduras Debate, principalmente las que abordaban la temática económica bajo la responsabilidad del FOSDEH, fueron retomadas por los partidos en oposición, especialmente por el partido liberal y el PAC en los debates legislativos y en los debates mediáticos.

## 8. DESAFÍOS

### Alianzas y costos de transacción

Las saturadas agendas institucionales y las urgencias de incidencia en los tiempos tan limitados contribuyeron a enfrentar dificultades de comunicación y de participación activas de todas las instancias involucradas. Por ejemplo, dos organizaciones de la alianza tienen sus sedes en otra ciudad. También fue desafiante lograr mantener el balance entre la autonomía e independencia en la identidad y mecanismos de acción de cada organización y los construidos de manera conjunta en la alianza. De igual forma, la construcción de una alianza entre diversos tipos de actores debe pasar necesariamente a su inicio por el establecimiento de criterios, mecanismos y cronogramas de trabajo, para evitar los impases y fricciones al momento de desarrollarse las actividades.

### Debate presidencial

A pesar de los esfuerzos por promover el debate entre candidatos, el fuerte clima de polarización no propició el diálogo, suscitándose incluso escenas violentas en algunos de los foros y encuentros realizados entre los representantes de los partidos políticos en los medios de comunicación locales.

## 9. LECCIONES

### CONTEXTO POLÍTICO

El déficit democrático de Honduras, expresado en fenómenos de autoritarismo, clientelismo, corrupción y “captura” de las instituciones y políticas públicas por intereses particulares, dificultó que las buenas propuestas de política pública se lleven adelante, incluso aquellas que tenían consenso por parte de diversos sectores y habían sido consideradas por los partidos políticos.

### TIEMPOS DE LA INICIATIVA

La producción de los documentos de política pública tomó más tiempo de lo programado, lo que generó que los tiempos de incidencia se recortaran, afectando los resultados en otros componentes (como la organización del debate entre candidatos).

### ACERCAMIENTOS CON LA CIUDADANÍA

Por una cuestión de tiempos, el proyecto priorizó la incidencia en los candidatos, por ser ellos los responsables del diseño y ejecución de las políticas. Sin embargo, a lo largo del proceso se hizo evidente la necesidad de empoderar a la ciudadanía también en temas de política pública para que puedan hacer una evaluación más informada de las propuestas electorales y decidir en consecuencia.

## Foro Social de Deuda Externa y Desarrollo de Honduras (FOSDEH) – Honduras

El Foro Social de Deuda Externa y Desarrollo de Honduras (FOSDEH) es una organización sin fines de lucro, que busca contribuir al diseño de políticas públicas basadas en la justicia social, la igualdad, el respeto por los derechos humanos y la democracia. Las áreas de investigación de FOSDEH incluyen: desempleo y mercados de trabajo, remesas de dinero, reforma política y temas relativos a la transparencia.

Contacto: Carmen Gálvez, Secretaria Ejecutiva – [cgalvez@fosdeh.net](mailto:cgalvez@fosdeh.net)

[www.fosdeh.com](http://www.fosdeh.com)

[www.facebook.com/fosdeh/](https://www.facebook.com/fosdeh/)

@fosdeh

[www.hondurasdebate.wordpress.com/](http://www.hondurasdebate.wordpress.com/)

---

Plataformas Electorales: Fortaleciendo las capacidades para incidir en el ciclo electoral:

[www.ilaipp.org/portfolio/plataformas-electorales](http://www.ilaipp.org/portfolio/plataformas-electorales)

[www.onthinktanks.org/eleccionesbuenaspracticas](http://www.onthinktanks.org/eleccionesbuenaspracticas)

---

